



**Las escisiones persistentes entre  
democracia, política y Estado en Perú y América Latina**

**Conflictos y Movimientos Sociales:  
Perú y AL 2000-2007**

**María Isabel Remy**



# Movimientos Sociales

- **Procesos que impulsan transformaciones, protagonizados por grupos sociales**
  - Desprovistos de recursos institucionales (relación con partidos, influencia en Parlamento, recursos económicos) para que sus intereses ingresen a la agenda política
  - Su único recurso es la **ACCIÓN COLECTIVA** a través de la cual **DESAFÍAN** (a través de acciones contenciosas, más o menos conflictivas: desde fuera de los marcos institucionales) al Estado y las elites.
  - Diferentes repertorios de Acción Colectiva desarrollan su desafío al orden buscando:
    - Suscitar alianzas y ampliar la movilización de descontentos
    - Eludir la represión del Estado en respuesta a su acción desafiante
- **Acciones Colectivas sostenidas en el tiempo construyen Actores Sociales que desarrollan Movimientos Sociales:** producen identidad, sustentan formas de organización, construyen acuerdos sobre el sentido de su acción, sus repertorios y las oportunidades que tienen



# Movimientos Sociales

- Las acciones colectivas no se explican
  - Por “agitadores”
  - Por elementos permanentes o estructurales
- Los “Actores Sociales” no se deducen de la estructura: sectores sociales se constituyen en actores a través de la acción contenciosa sostenida
- No hay Movimientos Sociales sin Acción Colectiva: no se deducen de una corriente de opinión. No se trata tampoco de grupos que influyen en legisladores para introducir reformas.



# Relaciones entre Democracia y Movimientos Sociales

## 1. Renovación Democrática

- Touraine: democracia de representación total es ficción: siempre un juego entre
  - Participación / conflicto y
  - Representación
- No siempre democracia representativa es totalmente estable, exenta de conflicto: nuevos temas, nuevos derechos (ecología, mujeres, homosexuales, migrantes)...  
Nuevas instituciones



## Relaciones entre Democracia y Movimientos Sociales

### 2. MS expresivos de la falta de consolidación de democracias por fracaso de inclusión

#### En AL

- Debilidad de sistema de partidos políticos: crisis de legitimidad, alta desconfianza
- Debilidad de sociedad civil por desaparición de grandes agregados sociales, dificulta: concertación, nexos con decisiones públicas, corporativismo (¿participación sin sociedad civil?)
- Economía desregulada (se reviven conflictos “internos” por las reivindicaciones más viejas; alimenta conflictos redistributivos)
- Fracaso de Estado: no logra general condiciones de equidad, ausencia de ejercicio gubernamental socialmente efectivo



# Democracia y Movimientos Sociales en AL

Desde Políticas de Ajuste (final ~80s):

- Crece el número de excluidos
- Conflictos
  - Inestabilidad política
  - Con altos grados de autonomía respecto de la política y el Estado hasta territorialización
  - { autogestión  
reforma política  
("refundación")
  - "Sensación" de crisis de orden neoliberal
  - Ausencia – o dificultad- de elaborar programas económicos y políticos

Excepto.....



## Presidencias Interrumpidas por protestas sociales (1989-2005)

1. 1989 Argentina. Raúl Alfonsín (elegido 1983). Protestas (economía), adelanto de elecciones
2. 1992 Brasil. Collor de Mello (elegido 1990). Protestas (corrupción), Acusación constitucional
3. 1993 Venezuela. Carlos Andrés Pérez (elegido 1989). Desde 1989 inestabilidad (caracazo). 2 intentos de golpe de Estado. Protestas (corrupción). Acusación constitucional
4. 1996 Republica Dominicana. Joaquín Balaguer (elegido 1994). Protestas (fraude electoral)
5. 1997 Ecuador. Abdalá Bucarán (elegido 1996). Protestas (economía, corrupción). Congreso lo destituye
6. 1999 Paraguay. Raúl Cubas (elegido 1998). Protestas; acusación constitucional



## Presidencias Interrumpidas por protestas sociales (1989-2005)

7. 2000 Perú. Alberto Fujimori. Protestas (fraude, corrupción).  
Abandono
8. 2000 Ecuador. Jamil Mahuad (elegido 1998). Protestas  
indígenas (crisis económica, corrupción)
9. 2001 Argentina. Fernando de la Rúa (elegido 1999).  
Protestas masivas en todo el país (economía)
10. 2003 Bolivia. Gonzalo Sánchez de Lozada (elegido 2002).  
Manifestaciones masivas (economía: recesión, gas)
11. 2004 Haití. Jean Bernard Aristide (elegido 2001).  
levantamiento popular. Renuncia
12. 2005 Ecuador. Lucio Gutiérrez (elegido 2003).  
Manifestación urbana (corrupción)
13. 2005 Bolivia. Carlos Mesa. Manifestaciones masivas La Paz  
(estatización) Santa Cruz (autonomía)





- ✓ Bolivia, en plena búsqueda constitucional
- ✓ México, experiencia local Chiapas
- ✓ Ecuador (si logra revitalizar movimiento indígena)
  
- **Los que incorporan (de manera diferente entre sí) orientaciones de defensa de identidades sociales y culturales**
  - Impugnan discursos sobre lo nacional
  - Construyen una lectura completa (no sectorial o local) del Estado



# La diferencia peruana

- **Perú: tardía, incipiente formación de nuevos actores sociales en oposición a hegemonía neoliberal**  
**2 órdenes de factores:**
- **Historia de reformas institucionales:**
  - Temprana incorporación de cuestión indígena en marco institucional: comunidades indígenas (luego comunidades campesinas) con reconocimiento legal y largo período de protección constitucional de sus tierras; reforma agraria radical ...
  - Temprana consolidación de municipalidades y, recientemente, regionalización (no planteada por movimientos) con mecanismos de participación ciudadana: nuevas mediaciones, descarga de demandas al sistema central
- **Reformas neoliberales con alto consenso (sociedad devastada). No sólo crisis económica y fin de ISI, sino**
  - Una década de violencia política (más de 60,000 muertos); aniquilamiento de organizaciones, liderazgos intermedios ...
  - Redefinición de sistema de clientelas políticas: creación de vínculos (en subordinación y fragmentación) con sectores populares (rurales, marginales urbanos)
  - Intolerancia de élites (políticas, empresariales) y medios (prensa amarilla, control político / económico). Represión selectiva
  - Alta estabilidad; ausencia de debate; exclusión (campañas mediáticas, desprestigio) de otras opciones

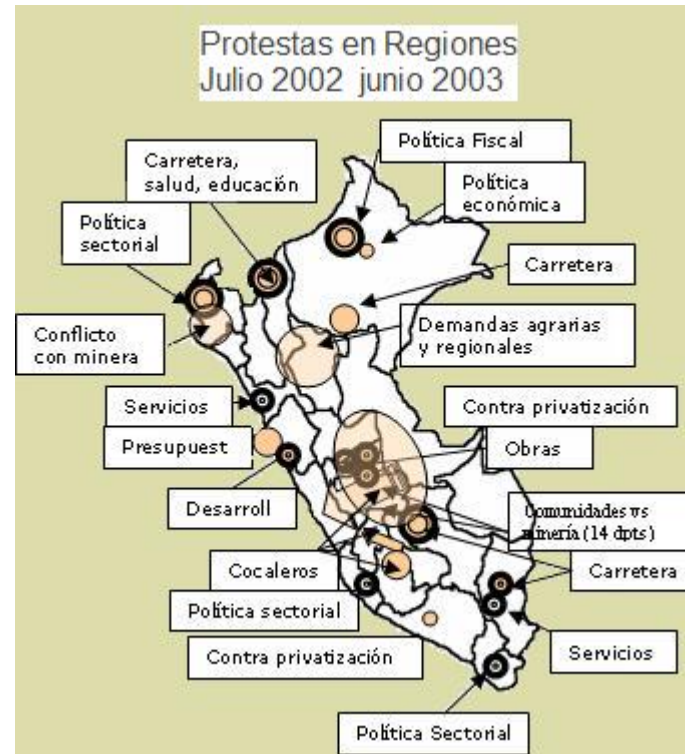


# Perú: Un ciclo de conflictos

- **Democracia: Caída de Fujimori.**
  - Desde 1997-98 movimientos contra legitimación de tercer periodo presidencial (jóvenes, universitarios: autonomía respecto de partidos)
  - **Hasta 2000:** contra fraude electoral (acciones colectivas masivas, urbanas): frente muy amplio
  - **Movimiento se diluye por éxito:** logra gobierno de transición, convocatoria a elecciones, transición democrática, nuevas elecciones, descentralización. Se mantiene modelo económico: crecimiento sin redistribución, predominio de grandes empresas transnacionales, prioridad de industrias extractivas. Se mantiene Constitución fujimorista y buena parte de “mafia”.



# 2001 Nuevo ciclo de conflictos



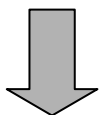
Alrededor  
de 100  
conflictos

**1. Conflictos regionales** por obras ... hasta Arequipazo: levantamiento en Arequipa contra privatizaciones (éxito). Descentralización diluye movimiento (produce nuevas mediaciones). Actualmente, Presidentes Regionales no del partido de gobierno, pero no dispuestos a definirse de oposición: negociar recursos; lograr posicionamiento a 2011; formas diversas de diálogo con sociedades regionales



## Un ciclo de conflictos

2. Movimientos Sectoriales: Maestros, diversos sectores públicos, despedidos, universitarios (contra rectores corruptos) Conflictividad creciente hasta Paro Nacional de Julio 2004 (mitin muestra altísima fragmentación, "listas de lavandería"); se diluye como unitario ... Más recientemente: se recompone Federación Minera: demandas salariales, contra "services", por derechos laborales.  
**HOY:** "Jornada Nacional de Lucha"

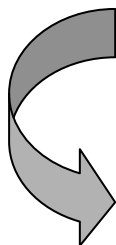


Caso particular: **Cocaleros**

3. Conflictos locales. De abril 2004 (linchamiento de alcalde de Ilave) a junio 2005: 98 conflictos registrados

desconfianza o malestar de la población por el desempeño de sus <b>autoridades locales</b>	<b>Gestión</b>	<b>69</b>
actores sociales disputan la titularidad de un derecho: " <b>usurpación</b> "	<b>Derechos</b>	<b>16</b>
sectoriales por normas locales: comerciantes, transportistas, pescadores, maestros	<b>Otros</b>	<b>13</b>

Muy alta conflictividad local; espacios de alta pobreza, ruralidad: conflicto político desregulado. Débil (casi inexistente) organización. Casos; se siguen repitiendo (El lunes: Agua Blanca: **acusan al alcalde de gobernar con prepotencia, ser poco transparente y estar involucrado en malos manejos de los recursos de la comuna** )



Caso particular: **Comunidades contra minería**



## Jornada 8/11/07

- Cerca de 5 mil manifestantes marchan desde la Plaza Dos de Mayo (Lima). Un gran número de manifestantes de diversos gremios se viene trasladando hacia la Plaza Dos de Mayo, punto principal de concentración para iniciar la denominada jornada nacional de lucha programada para hoy por la CGTP. Según informó la División de la Policía de Tránsito, un aproximado de mil personas se viene desplazando desde el distrito de Surquillo hasta el Centro de Lima para sumarse a la movilización. Se prevé que los manifestantes tomarán la avenida Arequipa hasta llegar a Garcilaso de la Vega, para luego ingresar por Nicolás de Piérola y arribar a la Plaza Dos de Mayo. En el distrito de La Victoria se ha cerrado el tránsito por la avenida 28 de Julio ante el desplazamiento de casi 3 mil manifestantes.
- **Jornada de protesta en el interior (Nivel nacional).** La Región **Ancash**, el SUTEP y el Frente de Defensa de los Intereses de Huaraz. En **Cajamarca**, hará lo propio la Coordinadora Cívico Popular de la Provincia de Jaén. El Frente Patriótico de **Loreto** ha convocado para hoy un paro regional de 24 horasLa Asamblea Regional del **Cusco** y la FDCC. En **Huancavelica**, las autoridades de la provincia de Angaraes saldrán a las calles para protestar contra la minera Pampamali. En **Ayacucho**, las organizaciones sindicales y gremios acatan un paro regional de 24 horas para reclamar al Ejecutivo el cumplimiento del "Acuerdo por Ayacucho". En **Moquegua**, la CGTP y Construcción Civil filial Ilo convocan a un paro provincial. El Comité Femenino de Defensa de los Derechos de **Tacna** y otras organizaciones se sumarán a las protestas de hoy. En **Arequipa** por marcha Federación de Trabajadores
- Protestas Diversas; malestar con Gobierno (política económica, autoritarismo, intolerancia, preeminencia de grandes empresarios)
- Todavía no clara una orientación de todos





## ¿Nuevos Movimientos Sociales?

- **Cocaleros.** Conflictos iniciales van produciendo centralización del movimiento: Federación de los Valles Cocaleros.
  - Demanda es radical: contra erradicación forzosa y formalización de cocaleros (conflicto con política USA) y logran secuencia sostenida de acciones colectivas
  - Por momentos, gana consenso en opinión pública
  - Logró acuerdo con Ministro de Agricultura y Ministro fue expulsado del gabinete. Ha logrado en Cusco una norma de formalización (padrón), contestada (desconocida) por Gobierno Central
  - Maneja con dificultad conflictos internos por liderazgo: elegidas, una congresista y una Parlamentaria Andina en lista de Partido Nacionalista (Humala); otros sectores (búsqueda de espacio político) las censuran. Un dirigente organizó un partido regional con discurso étnico y ganó algunas municipalidades, pero su gestión no incorpora nuevos derechos o demandas o estilos.
  - Movimiento altamente localizado (en espacio) y sectorial: si bien pone en cuestión temas de soberanía nacional, no los elabora en esos términos, sino en tanto demandas específicas.



# ¿Nuevos Movimientos Sociales?

- **Conflicto Agro / Minería:** en el centro del modelo de acumulación
  - Tambogrande (Piura) Zona de alto desarrollo agrícola, cerca de ciudad. Acciones Colectivas (convencionales) contra proyecto en fase de exploración se inician temprano (aún con Fujimori). En Transición, se desencadenan acciones colectivas de alta conflictividad (hasta toma e incendio del local de la empresa). Luego, innova repertorio: CONSULTA CIUDADANA convocada por alcalde
  - Yanacocha (Cajamarca) Inicio poco conflictivo, deviene en conflicto abierto cuando la empresa intenta ampliar operaciones hacia zona donde nacen acuíferos importantes. Conflicto urbano y rural (por el agua, el ambiente ...). La empresa retrocede; siguen hasta ahora diversos enfrentamientos
  - Espinar – Cusco (jun 2005) Toma de local y destrucción de instalaciones. Conflicto combina (en sectores diferentes) demanda redistributiva y demanda de proteger medio ambiente
  - Achuar (oct 2006) Indígenas realizan toma de campamento petrolero. Acción Colectiva disruptiva luego de interminables gestiones para que empresa Pluspetrol reinyecte agua de subsuelo en pozos en vez de echarla a los ríos: alta contaminación, enfermedades, destrucción de fauna. Con mediación de Defensoría del Pueblo, se logra acuerdo
  - Majaz (Piura): autonomía: respeto a tierra comunal (contra prepotencia de empresa) y a decisión de población. Preocupación ambiental
    - Rondas campesinas
    - Alcaldes
    - Apropiación de democracia



# Conflicto Agro / Minería

- **¿Movimiento Social?**

- Abigarrado conjunto de actores a su alrededor: organizaciones, cooperación, ONGs, ministerios, empresas mineras... Necesidad de hacerse reconocer como decisores
- Existe CONACAMI pero presencia en nuevos conflictos decae: intento de política de etnicidad
- Existen grupos de apoyo (ONGs: Red Muqui, Piura Vida y Agro)
- Diversos “eventos” no coordinados
- Demandas diversas según el caso:
  - Mayores recursos (redistributivo)
  - Protección del medio ambiente
  - Respeto a las decisiones de la población
- Aún no se elabora como una política de tratamiento a industrias extractivas: centrales en las prioridades de los gobiernos desde 1990
- Aún no suscita iniciativas de cambio institucional



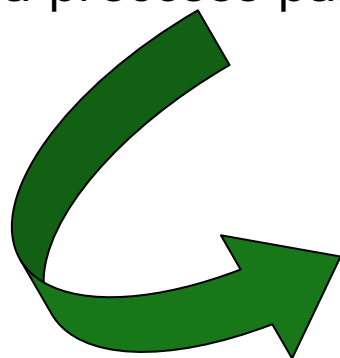
# ¿Perspectivas de cambio institucional?

- **Actores diversos, con reivindicaciones diferentes**
- **En industrias extractivas:**
  - Empresas: Ganancias de corto plazo y control político
  - Gobierno: Ninguna flexibilidad a ninguno de los 3 tipos de demandas (ambiente, participación, redistribución): solo represión
  - Medios de Comunicación: contra todo tipo de acción colectiva (aunque tengan razón): “el país pierde divisas”
- **En cocaleros: solo conflicto (no hay termino de negociación)**



## ¿Descentralización altera este panorama?

- **Descentralización (regionalización, mayores competencias a municipalidades):** Proceso confuso, sin dirección (no es respuesta a un MS; es producto de corriente de opinión, incidencia ...): Única reforma institucional de transición
- **Participación: SOLO Gobiernos Subnacionales:**
  - Sujetos a Revocatoria
  - Obligados a procesos participativos de planes y presupuestos



Cargan con todas las demandas  
Dificultad para gestión política  
"Tradicional" (y dificultad para  
"Participativa")  
Sobre todo Municipalidades: Conflicto



## Descentralización 2

- **Gobiernos Regionales**

- Descargan conflictos hacia gobierno central
- Producen espacios de negociación, influencia....
- Liderazgo conflictivo de Presidentes Regionales?
  - Algunos casos (Ancash)
  - Han creado Asamblea de Presidentes Regionales
  - Por lo general: siendo de organizaciones políticas diferentes a Gobierno, relación no conflictiva (negociar recursos, nuevos proyectos)
- Ejecutivo mantiene controles importantes, pero descarga presiones por obras o servicios
- No tienen (probablemente tampoco quieren) gestión sobre temas conflictivos: Minería, Ambiente. Política Económica, TLC .... Tensiones fuertes: hacia gobierno central



## Consulta Popular

16 de  
septiembre  
2007



HOY: Los residentes de los centros poblados de El Alumbre y Quengo Río, pertenecientes a la zona de Bambamarca, vienen emitiendo sus votos en la consulta vecinal para determinar si aceptan o no el proyecto minero Minasconga, que ejecutarían las empresas Newmont y Buenaventura en la provincia cajamarquina de Hualgayoc.