

# **Foro Internacional**

## **CONSTRUYENDO UNA AGENDA SOBRE DESCENTRALIZACIÓN, GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO ECONOMICO RURAL**

*( Lima, 17 – 19 de abril 2006)*

### **CONVOCATORIA PRELIMINAR**

CARE-PERU, a través del Programa FORTALECE, conjuntamente con la Unión Europea a través de su programa PASA, y la Presidencia del Consejo de Ministros con el Acuerdo Nacional y la Red Perú, han coordinado acciones para la convocatoria y realización de un Seminario Internacional para compartir enfoques y experiencias diversas de la región, referidos a los procesos de descentralización, gobernabilidad y desarrollo económico rural, que sea de utilidad particular para el actual escenario electoral peruano.

Este evento está dirigido a los representantes de las comisiones de planes de gobierno, congresistas de la república, autoridades y funcionarios regionales y municipales, ONGs y redes institucionales, agencias de cooperación, y organizaciones sociales de base y se realizará en la ciudad de Lima del 17 al 19 de abril del 2006.

En el contexto actual se espera que el seminario contribuya a comprender la necesidad de priorizar la descentralización del Estado por sus efectos multiplicadores; afirmar la gobernabilidad democrática sobre la base de la descentralización y participación ciudadana; y fortalecer entre otros el enfoque territorial, la promoción económica y el desarrollo rural, respetando las expresiones culturales de nuestros pueblos.

Los aportes del Seminario serán entregados oficialmente a las futuras nuevas autoridades e integrantes del Poder Ejecutivo y Legislativo en el Perú.

El Seminario Internacional contará con la presencia activa de expositores y comentaristas internacionales y nacionales en los temas señalados.

### **EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y NACIONAL**

En el Perú y a nivel de América Latina se vienen produciendo diversos procesos y tendencias de cambios muy dinámicos, los mismos que forman parte de las agendas políticas y sociales de cada país, centradas en articular más adecuadamente al Estado con los ciudadanos, reforzar la institucionalidad y gobernabilidad democrática, el impulso de la vigencia de los derechos humanos, la búsqueda de la equidad y la igualdad de oportunidades para un desarrollo humano sostenible.

Entre estos importantes procesos tenemos los relacionados con las reformas democráticas y la descentralización del Estado, la construcción de gobernabilidad sobre la base de la participación ciudadana y de las organizaciones de la sociedad civil; el desarrollo territorial y los roles económicos de los gobiernos regionales y locales en cuanto al desarrollo rural. La vigencia de estos procesos motiva y justifica que se preste atención a importantes aspectos relacionados con los procesos de desarrollo y especialmente sus implicancias

sobre los problemas más cruciales como son la pobreza y la inequidad social y el respeto a las expresiones e identidades culturales de carácter local y regional. Lo más importante es definir cómo aprovechar estos procesos políticos para resaltar y consolidar avances en materias relacionadas con el desarrollo social y económico para abordarlos desde un ámbito más regional, con sus respectivos impactos favorables en los espacios nacionales.

La descentralización en el Perú, es la principal reforma política de Estado impulsada por el actual Gobierno Nacional y en buena medida componente vertebrador de la etapa de transición democrática que vive el país. Se inició con un gran consenso político social favorable, simbolizándose ello en la octava política de Estado definida por el Acuerdo Nacional sobre "Descentralización política, económica y administrativa para el desarrollo integral, armónico y sostenible del país". Esta ha servido de referente fundamental para el desarrollo de los marcos normativos e institucionales que han encausado el proceso de descentralización, destacando entre las normas aprobadas la reforma del Capítulo de Descentralización de la Constitución Política de 1993, la Ley de Bases de la Descentralización, la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, la Ley Orgánica de Municipalidades, la Ley del Sistema de Acreditación, así como las normas referidas a los planes quinquenal y anuales de transferencias.

El proceso descentralizador viene abriéndose camino con fortalezas y debilidades, reflejo de la complejidad de la reforma, así como consecuencia también del debilitamiento de los consensos políticos y sociales sobre cómo conducir su continuidad y profundización y no pocas ineficiencias y errores de las entidades públicas responsables, particularmente del Consejo Nacional de Descentralización (CND). La concurrencia de estos y otros problemas se ha expresado en la mayoritaria desaprobación de la propuesta de creación de cinco regiones sobre la base de la integración de 16 departamentos, en la consulta popular (referendo) del 30 de octubre.

No obstante estar subordinada en la agenda de los partidos, prácticamente la totalidad de los candidatos presidenciales en la actual etapa han expresado su voluntad política favorable a proseguir con la reforma descentralista, lo que se refleja en alguna medida en sus propuestas de Planes de Gobierno, las que son bastante heterogéneas y diferentes en profundidad y consistencia. Con la finalidad de contribuir al mayor consenso posible sobre qué hacer en materia de descentralización en el periodo 2006-2011 el Grupo Permanente de Descentralización del Acuerdo Nacional ha actualizado una propuesta de agenda de prioridades en torno a cinco grandes puntos: conducción del proceso, continuidad de las transferencias, integración regional, descentralización fiscal y económica y participación ciudadana.

La continuidad e irreversibilidad del proceso de descentralización en el Perú es fundamental para afirmar la gobernabilidad democrática y crear mejores condiciones para la implementación de los enfoques territoriales en la promoción económica y el impulso del desarrollo rural, como componentes indispensables en la lucha contra la pobreza y la exclusión social.

## **JUSTIFICACIÓN Y OPORTUNIDAD PARA EL FORO INTERNACIONAL**

Consideramos que los procesos y tendencias de la región y del país señalados, pueden contribuir a la construcción de respuestas adecuadas a los crecientes

problemas y desafíos que tenemos por delante en el marco de la globalización y los esfuerzos de cada uno de nuestros países por insertarse a ella, sin renunciar a ejercer su derecho de autonomía e independencia. La identificación de los fortalezas y debilidades de estos procesos y tendencias, especialmente el aprovechamiento y recreación de las lecciones de las experiencias en curso deben contribuir a la formulación y ejecución de políticas públicas y alternativas de reformas políticas y sociales desde los gobiernos nacionales, o a la promoción del desarrollo desde los municipios y regiones en una perspectiva de descentralización, para pasar de una región que crece económicamente pero que no redistribuye, a otra que sí lo haga.

La realización de este Seminario Internacional se daría entre la primera y segunda vuelta electoral presidencial en el Perú, con el propósito complementario de incidir sobre las propuestas políticas y programáticas de los dos candidatos en pugna por la elección presidencial, así como sobre los Congresistas de la República elegidos para el periodo quinquenal 2006-2011.

## **OBJETIVOS**

### **1. Objetivo General**

Promover el debate y el intercambio de experiencias en torno a los procesos de descentralización, construcción de gobernabilidad y promoción económica desde diversos procesos en curso en la región, contribuyendo a reforzar los mecanismos de intercambio y de aprendizaje entre actores políticos y sociales de diversos países; así como aprovechar para incidir sobre las propuestas de políticas públicas afines de los actores políticos que pasarán a definir la Presidencia de la República en el Perú en la segunda vuelta y sobre los Congresistas de la República elegidos para el periodo 2006-2011, así como sobre otros decisores políticos.

### **2. Específicos**

- Compartir las lecciones de diversos procesos sociales, económicos y políticos de países de la región, generando mayores mecanismos de intercambio, diálogo y aprendizaje.
- Aprovechar la riqueza del debate para facilitar y promover el debate de las propuestas sobre descentralización de los dos partidos o alianzas políticas que pasen a la segunda vuelta en el Perú, para elegir la Presidencia de la República.
- Intercambiar experiencias sobre gobernabilidad democrática y la participación ciudadana, así como las relaciones de estos procesos con la descentralización del Estado y la creación de regiones.
- Intercambiar experiencias en desarrollo territorial y desarrollo rural, particularmente en promoción económica desde los gobiernos regionales y locales.

## **LOS ORGANIZADORES**

Las instituciones organizadoras son las siguientes:

- El Programa Fortalece de CARE-Perú
- La Red Perú

## **LOS AUSPICIADORES**

Las instituciones auspiciadoras son las siguientes:

- DFID
- CARE-Perú
- PASA-UE
- PCM - Acuerdo Nacional
- Red Perú de Iniciativas de Concertación para el Desarrollo Local
- REMURPE

## **LOS PARTICIPANTES**

Los participantes del Seminario serán:

- Representantes de los sectores públicos
- Parlamentarios de los países participantes
- Alcaldes de los países participantes
- Representantes de los partidos políticos
- Representantes de organizaciones sociales, ONGS, Redes vinculadas con los temas a tratar
- Representantes de agencias de cooperación internacional

## **METODOLOGIA**

- Se solicitará a los expositores entregar por escrito y por adelantado sus presentaciones, las que serán distribuidas entre los participantes.
- La actividad central del Seminario consistirá en las exposiciones de cada representante sobre algunos de los cinco temas.
- Trabajos de grupo para conciliar propuestas entre los expositores, participantes y demandas locales.

## **PROGRAMA DE ACTIVIDADES**

**Propuesta para la discusión, evaluación y aprobación final**

### **DIA 17 DE ABRIL**

**18.00**

#### ***Programa inaugural***

Acto inaugural a cargo de Representante del Acuerdo Nacional

**19.00 Horas**

#### **Conferencia magistral.**

Procesos y tendencias en el marco de la globalización, sobre la Reforma del Estado, la descentralización, la construcción de gobernabilidad democrática y de ciudadanía.

- Expositor :
  - Dr. Jurgen Golte.
- Panelistas:
  - P. Patrón (Transparencia) (\*)
  - Diego García Sayán (Comisión Andina de Juristas) (\*)

### **DIA 18 DE ABRIL**

9:00- 11:30

**Tema 1: Descentralización y regionalización : Propuestas para el periodo 2006-2011**

**Mesa redonda**

Representantes de las comisiones de planes de Gobierno de los partidos políticos de Perú que pasan a la segunda vuelta (30 minutos cada uno).

- Comentaristas:
  - Wilber Rosas, Alcalde de Anta, Presidente de REMURPE;
  - Yehude Simons, Presidente del Gobierno Regional de Lambayeque;
  - Representante empresarial peruano;
  - Flavio Lazos Garza, Especialista en Finanzas Públicas, México

11.30- 11.45

**Receso**

11.45- 13:45

## **Tema 2. Descentralización, Gobernabilidad y Participación Ciudadana**

### **Mesa redonda**

- Julio Gonzáles, Diputado, Presidente de Comisión Amazónica del Ecuador
- José Luis Prieto, Alcalde de Chihuahua (México),
- Julio Chavez A. Directivo de la Red Perú
- Representante de Brasil.

Moderador: A determinar

13:45-15.00 Horas

Receso

15.00-17.00

### **Trabajos Grupales sobre temas 1 y 2**

17-00-18.00

### **Plenaria de conclusiones de trabajos sobre temas 1 y 2**

## **DIA 19 DE ABRIL**

8:45-10:45

## **Tema 3. Desarrollo territorial y promoción económica desde los Gobiernos Regionales Locales**

### **Mesa Redonda**

- Presidente de Gobierno Regional de Cusco
- Mauro Medina, Alcalde del distrito de Pacucha
- Representante del Proyecto Fortalece;
- Oscar Ledesma, Alcalde de Pastaza (Ecuador),
- Alberto Gonzales Coordinador del Programa de Desarrollo Rural de la PCM (\*)

10.45-11.00

Receso

11.00-12.30

### **Trabajos grupales Tema 3**

12.30-13.30

### **Presentación de conclusiones de trabajos grupales del tema 3**

### **Discusión de borrador de propuesta y aprobación de Declaración del Seminario**

13.30

### **Programa de clausura:**

- Declaración del evento con las principales conclusiones

- Entrega de declaración a representantes de los partidos que pasan a la segunda vuelta
- Clausura a cargo de Alan Wagner Secretario General de la Comunidad Andina de Naciones (\*)

**Moderadores:**

- Julio Díaz
- Marfil Francke
- Federico Arnillas
- Marco Zeizer

INFORMES:

[Foro.internacional01@gmail.com](mailto:Foro.internacional01@gmail.com)

Teléfonos 2651950 / 93683180

## ÉNFASIS IMPORTANTES

Los expositores y comentaristas tomarán en cuenta los énfasis específicos y generales siguientes:

### **1. Los procesos de descentralización y regionalización: 2006-2011**

Posición de los Partidos Políticos frente al Acuerdo Nacional y la Política de Estado sobre la descentralización. Los partidos políticos y la agenda de prioridades de acuerdos y compromisos sobre descentralización y regionalización en el Perú. Integración regional. Descentralización fiscal y económica. Transferencia de competencias, funciones y recursos, a gobiernos locales y regionales. Construcción de nuevos espacios intergubernamentales de comunicación, coordinación y decisión del Estados (distritos, provincias, departamentos, etc.) para avanzar en temas de fortalecimiento de inversiones regionales estratégicas, mejorar calidad del gasto público y avanzar hacia una mayor transparencia. Los fondos económicos. La participación ciudadana. La conducción del proceso de descentralización y sus múltiples interrelaciones con otros procesos: Reforma del Estado, sistema de planeamiento, sistemas administrativos. La descentralización y los factores de éxito que deben buscarse..

### **2. Descentralización, Gobernabilidad Democrática y Participación Ciudadana.**

La descentralización y sus relaciones con la gobernabilidad democrática y la participación ciudadana. La gobernabilidad y las diversas expresiones de la democracia representativa y participativa: planes concertados de desarrollo, presupuestos participativos, vigilancia social. Participación y gestión del desarrollo, inclusión, construcción de ciudadanía y empoderamiento. Los límites de la participación ciudadana. Factores innovadores y de éxito y lecciones de la experiencia en la gobernabilidad y participación. Recomendaciones para la formulación de políticas públicas gobernabilidad y participación ciudadana.

### **3. Desarrollo territorial y la promoción del desarrollo rural**

Los enfoques de desarrollo territorial, gestión de cuencas y corredores económicos. Ordenamiento territorial y planificación del desarrollo. Desarrollo rural sostenible y sus relaciones con la lucha contra la pobreza y por la inclusión social. Las experiencias de promoción económica desde los gobiernos regionales y locales: factores innovadores, de éxito y lecciones de la experiencia. El rol de las asociaciones de municipalidades o mancomunidades o la promoción económica. Recomendaciones para la formulación de políticas públicas sobre desarrollo territorial y promoción del desarrollo económico rural.